

Совет Безопасности

Distr.: General
13 May 2020
Russian
Original: English

Ситуация в Сомали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 22 резолюции 2461 (2019) Совета Безопасности и пункта 33 резолюции 2472 (2019) Совета и содержит обновленную информацию о выполнении этих резолюций, в том числе о мандатах Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В нем описываются основные события в Сомали за период с 5 февраля по 4 мая 2020 года и конкретные меры, относящиеся к ЮНСОС, за период с 1 ноября 2019 года по 30 апреля 2020 года.

II. Обзор событий в сферах политики, безопасности и экономики

A. Политические события

2. 20 февраля президент Сомали Мохамед Абдуллахи Мохамед «Фармаджо» подписал Закон о выборах, который за день до этого был принят парламентом. Что касается штатов — членов федерации, то в Галмудуге были предприняты шаги для примирения некоторых заинтересованных сторон, в Юго-Западном штате вступили в должность новые депутаты ассамблеи штата, а в Пунтленде была проведена консультативная конференция участников политической деятельности. Вместе с тем отношения между федеральным правительством и некоторыми штатами-членами федерации остаются напряженными. Введение сил Сомалийской национальной армии в область Гедо в Джубаленде вызвало столкновения, которые имели более широкие региональные последствия, а в Могадишо оппозиционные партии продолжали выражать озабоченность по поводу отсутствия достаточных возможностей для ведения политической деятельности. С июня 2018 года не было созвано ни одного директивного форума с участием лидеров федерального правительства и штатов — членов федерации.



3. 19 февраля Народная палата утвердила законопроекты, касающиеся гражданской авиации, контроля качества, всеобщей переписи населения, средств массовой информации и пенсионного обеспечения и льгот для военнослужащих, и представила их Верхней палате на рассмотрение и утверждение. Г-н Фармаджо высоко оценил сотрудничество между обеими палатами, благодаря которому в ходе парламентской сессии было утверждено 20 законопроектов.

4. 5 марта в Стамбуле, Турция, представители политической оппозиции, входящие в состав Форума национальных партий, заявили о своем намерении сформировать единый политический альянс в преддверии национальных выборов и настоятельно призвали единомышленников из оппозиционных партий присоединиться к ним.

5. 16 марта в Сомали был подтвержден первый случай заболевания коронавирусной болезнью (COVID-19). С 18 марта власти ввели двухнедельный запрет на все международные авиарейсы, который впоследствии был продлен на неопределенный срок.

6. 15 апреля в соответствии с рекомендацией Министерства здравоохранения спикеры обеих палат парламента объявили о своем решении отложить в связи с пандемией COVID-19 начало следующей парламентской сессии, запланированной на 10 апреля, до тех пор, пока не будут созданы альтернативные виртуальные механизмы.

7. В Юго-Западном штате выборы новых депутатов ассамблеи штата завершились 19 марта. 23 марта депутаты были приведены к присяге. 1 апреля Али Саид Фики был избран спикером, а Мохаменднур Мохамед Моаллим и Шамсо Мохамед Яроу были избраны первым и вторым заместителями спикера. 20 апреля ассамблея штата проголосовала за предложение о продлении срока полномочий президента штата Абдиазиза Хассана Мохамеда «Лафтагарина» на один год, чтобы срок полномочий президента штата соответствовал сроку полномочий ассамблеи штата.

8. 8 февраля, 2 марта 22 апреля в Белехаво, область Гедо, близ сомалийско-кенийской границы произошли вооруженные столкновения между Сомалийской национальной армией и ополченцами, верными министру безопасности Джубаленда Абдирашиду Хассану Абдинуру «Джанану». Это привело к обострению напряженности в отношениях между Сомали и Кенией. Президент Фармаджо и президент Кении Ухуру Кениата предприняли шаги по ослаблению напряженности, в том числе посредством телефонного разговора 5 марта, за которым последовали визиты министров высокого уровня в Могадишо и Найроби. 23 апреля в Найроби президент Джубаленда Ахмед Мохамед Ислам «Мадобе» и его политические оппоненты в Совете Джубаленда за перемены достигли соглашения о признании результатов оспариваемых выборов Мадобе, состоявшихся в августе 2019 года, и о формировании коалиционного правительства.

9. 27 и 28 февраля в районе Дусамареба, Галмудуг, произошли ожесточенные столкновения между группировкой «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа» (АСВД), Сомалийской национальной армией и полицейскими силами специального назначения «Харамкад», в ходе которых погибли десятки человек. 29 февраля руководство АСВД сдалось федеральному правительству. После своего избрания 2 февраля президент Галмудуга Ахмед Абди Каарийе, который еще не вступил в должность, продолжил работу с покидающим свой пост президентом штата Ахмедом Дуале Гелле «Хаафом» и политической оппозицией, в результате чего 12 апреля произошла мирная передача власти, хотя и в отсутствие руководства АСВД.

10. 24 марта ассамблея штата Хиршабелле утвердила бюджет на 2020 год в размере 14 млн долл. США с возможностью выделения дополнительных средств в свете пандемии COVID-19.

11. 6 февраля руководство Пунтленда распорядилось закрыть отделение Независимой национальной избирательной комиссии в Гаруве и приостановило ее деятельность в штате. С 15 по 17 марта президент Пунтленда Саид Абдуллахи Мохамед Дени провел в Гаруве консультативную конференцию для обсуждения вопросов развития штата. В ее работе также приняла участие делегация федерального правительства во главе с министром иностранных дел Ахмедом Исе Авадом. Участники конференции приняли коммюнике, в котором содержался призыв отложить процесс пересмотра Конституции на период после выборов и были высказаны критические замечания в отношении нового Закона о выборах, в частности указывалось, что он противоречит Временной федеральной конституции. В коммюнике также содержался призыв провести консультативную конференцию с участием всех участников политической жизни в Сомали для обсуждения и согласования путей проведения выборов в 2020/2021 году. По завершении конференции президент Дени объявил о своем намерении посетить Могадишо и столицы штатов — членов федерации для продолжения диалога.

12. 29 февраля в областях Сул и Санааг, являющихся предметом спора между Сомалилендом и Пунтлендом, возобновились периодические стычки между силами, поддерживающими эти стороны, в нарушение положений о фактическом прекращении огня, согласованных в 2018 году при посредничестве Организации Объединенных Наций и Межправительственной организации по развитию.

13. 27 февраля президент Сомалиленда Мусе Бихи Абди и лидеры оппозиционных партий подписали соглашение об организации парламентских выборов и выборов в местные советы до конца 2020 года.

14. 11 февраля г-н Фармаджо и г-н Бихи встретились в Аддис-Абебе, что стало их первой встречей после их вступления в должность в 2017 году. В качестве посредника на этой встрече, которая прошла в Алис-Абебе, выступил премьер-министр Эфиопии Абий Ахмед. 13 февраля г-н Фармаджо попросил прощения у народа «Северной Сомали», выразив сожаление по поводу нарушений прав человека, совершенных режимом Сиада Барре. Г-н Бихи с признательностью отметил это заявление 18 февраля во время своего ежегодного выступления в парламенте Сомалиленда.

B. События в сфере безопасности

15. Обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной: в январе произошло 235 инцидентов, в феврале — 274, в марте — 278 и в апреле — 299. Это объясняется главным образом увеличением числа инцидентов, связанных с терроризмом, таких как минометные обстрелы, случаи применения самодельных взрывных устройств и убийства. Показатели преступности и количество инцидентов, связанных с вооруженными конфликтами, остаются неизменными с января.

16. Боевики «Аш-Шабааб» значительно активизировали минометные обстрелы в Могадишо. 17 февраля, 1 и 18 марта, 19 и 26 апреля район Международного аэропорта имени Адена Адде в Могадишо, в котором расположен комплекс Организации Объединенных Наций, подвергался обстрелу из минометов калибра 60 мм, причем в эти дни по нему было выпущено самое большое количество мин за все время его существования. Ни одна из мин, выпущенных 17 февраля, не взорвалась. Во время обстрела 1 марта был ранен один

международный подрядчик. Во время обстрела 18 марта легкие ранения получил один международный сотрудник. Во время обстрела 19 апреля незначительные ранения получил один международный подрядчик. Во время обстрела 26 апреля в районе аэропорта, где разорвалась одна минометная мина, пять гражданских лиц получили ранения и один человек был убит. В тот же день произошел еще один инцидент, в ходе которого около одного из въездов на территорию аэропорта сработало самодельное взрывное устройство, однако обошлось без жертв.

17. Увеличилось также число минометных обстрелов и по всей стране: в период с февраля по апрель было зафиксировано в общей сложности 29 обстрелов по сравнению с 7 обстрелами в период с ноября по январь. Эти обстрелы были направлены главным образом против Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и местных сил безопасности в Бари, Хирaане, Средней и Нижней Шабелле и Нижней Джуббе. 11 марта в ходе обстрела полицейского учебного центра в Джоухаре, Средняя Шабелле, мины легли вблизи взлетно-посадочной полосы и базы Организации Объединенных Наций/АМИСОМ, однако обошлось без жертв и разрушений.

18. Помимо нанесения минометных ударов, «Аш-Шабааб» сохранила способность совершать и более масштабные нападения на силы безопасности на юге Сомали. 19 февраля в Нижней Шабелле эта группировка совершила два комбинированных нападения с применением автомобильных самодельных взрывных устройств на базы АМИСОМ и Сомалийской национальной армии в Кориолее и Эл-Салини, область Марка. Согласно имеющимся сообщениям, в результате второго из этих нападений потери Сомалийской национальной армии в живой силе составили 20 человек. 16 марта Сомалийская национальная армия и АМИСОМ освободили город Джанаале. В ответ «Аш-Шабааб» активизировала свои действия в этом районе, в частности 16 марта применила против сил АМИСОМ средства для ведения огня с закрытых позиций и автомобильное самодельное взрывное устройство, в результате чего, по имеющимся сообщениям, погибло не менее пяти солдат. 24 апреля эта группировка с помощью еще двух таких устройств попыталась совершить нападение на базу АМИСОМ/СНА в Бараве, Нижняя Шабелле, в ходе которого были уничтожены два террориста-смертника.

19. Хотя в целом количество жертв среди гражданского населения в результате действий «Аш-Шабааб» снизилось, эта группировка увеличила число резонансных нападений. В марте в Гароуэ террорист-смертник привел в действие свое самодельное взрывное устройство и убил губернатора области Нугаль, а в Нижней Шабелле нападению террориста-смертника подвергся командующий Сомалийскими силами обороны, в результате чего два солдата получили ранения. 25 марта в ресторане в Могадишо еще один террорист-смертник привел в действие свое самодельное взрывное устройство, в результате чего погибли четыре человека. «Аш-Шабааб» также второй раз в 2020 году применила такое устройство, чтобы уничтожить камеры видеонаблюдения в Могадишо, ограничив тем самым возможности сомалийских властей по предотвращению нападений.

20. Кроме того, было зарегистрировано увеличение числа убийств, ответственность за которые взяла на себя группировка «Аш-Шабааб»: 7 — в январе, 16 — в феврале, 21 — в марте и 16 — в апреле. Шесть убийств приписываются боевикам организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в Могадишо и Босасо, область Бари, что несколько больше по сравнению с предыдущим периодом, когда было зарегистрировано только три убийства. В феврале

зарегистрировано в общей сложности 9 авиаударов, направленных против боевиков «Аш-Шабааб», в марте — 11 и в апреле — 10, главным образом в Средней Джубе, Нижней Джубе, Бакуле и Бейе. За первые четыре месяца 2020 года было нанесено 37 авиаударов по сравнению с 47 за весь 2018 год и 63 за весь 2019 год.

21. 4 мая зарегистрированный в Кении самолет авиакомпании «Африкан экспресс эйруэйз», зафрахтованный неправительственной организацией ИНТЕРСОС для перевозки гуманитарных грузов, разбился на подлете к Бардале, Юго-Западный штат, в результате чего, как сообщалось, все шесть человек, находившиеся на борту, погибли. Причины катастрофы не установлены.

C. События в сфере экономики

22. 25 марта настал момент принятия решения по Сомали в рамках Инициативы Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ) в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности. Задолженность Сомали перед Всемирным банком и Африканским банком развития была погашена 5 марта за счет средств, полученных по линии промежуточных кредитов от Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Европейского союза. МВФ задействовал средства, полученные от более чем 100 стран-членов, для погашения задолженности Сомали перед Фондом.

23. 6 марта Всемирный банк и МВФ опубликовали Совместную консультативную справку персонала относительно девятого Национального плана развития на период 2020-2024 годов, в которой отмечалось, что этот план превышает стандартные требования по типичной стратегии сокращения масштабов нищеты на промежуточный период. В этом плане определяются ключевые факторы распространения нищеты и предусматривается последовательность действий по дальнейшему оздоровлению экономики на основе Рамочной программы восстановления и повышения жизнестойкости.

24. Эпидемия COVID-19 уже нанесла серьезный урон экономике. Федеральное правительство прогнозирует 11-процентный спад номинального валового внутреннего продукта в 2020 году и приблизительно 40-процентное уменьшение объема переводов средств в страну. Налоговые поступления снизились. 27 марта федеральное правительство опубликовало план необходимых мероприятий для реагирования на социально-экономические последствия со сметой 503,5 млн долл. США, в котором описываются ключевые соображения по макроэкономике, отраслям, налогам и сектору здравоохранения и требуемые меры дополнительной и оперативной поддержки для смягчения последствий COVID-19.

25. Организация Объединенных Наций и Всемирный банк координируют проводимые ими обзоры существующих программ в процессе планирования мер реагирования на COVID-19 с учетом взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром. Основное внимание в планах уделяется ускорению или расширению деятельности в рамках существующих программ, способных смягчить социально-экономические последствия пандемии, при одновременной адаптации и корректировке других программ с учетом меняющихся рыночных реалий.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Создание дееспособного федеративного государства

1. Подготовка к выборам

26. Закон о выборах предусматривает новую систему относительных мажоритарных выборов для назначения 275 депутатов Народной палаты и 54 депутатов Верхней палаты. Вместе с тем, прежде чем можно будет приступать к осуществлению этого закона необходимо прояснить ряд ключевых вопросов, в том числе определение избирательных округов, распределение мандатов и представленность женщин. 28 февраля спикеры обеих палат парламента учредили совместный специальный комитет в составе 17 членов для выработки рекомендаций по решению ключевых вопросов, связанных с этим законом, в консультации с Национальной независимой избирательной комиссией, штатами — членами федерации и другими заинтересованными сторонами. Комитет должен представить свои рекомендации на совместной парламентской сессии, однако сейчас сроки завершения его работы неясны из-за пандемии COVID-19. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в сотрудничестве с МООНСОМ и Всемирным банком обеспечит возможности для проведения видеоконференций, чтобы парламент мог продолжить работу по подготовке выборов и пересмотру Конституции. Кроме того, ПРООН и МООНСОМ поддержали разработку поправок к правилам и процедурам парламента, чтобы обеспечить возможность для виртуальной работы и голосования.

27. Первое чтение поправки к Закону о политических партиях было отложено до следующей сессии парламента. Задержка с возобновлением работы парламента негативно скажется на сроках получения политическими партиями официальной регистрации и выдвижения кандидатов.

28. На заседании, прошедшем 15-18 марта, Национальная целевая группа по вопросам безопасности в ходе выборов утвердила свой круг полномочий и рассмотрела проект концепции обеспечения безопасности при регистрации избирателей. Присутствовавшие на заседании комиссары полиции представили обновленную информацию об оценке угроз по Галмудугу, Хиршабелле, Юго-Западному штату и Банадиру. Кроме того, они договорились провести детальную оценку мест временной регистрации избирателей и создать целевые группы штатов по вопросам обеспечения безопасности.

2. Укрепление федерализма

29. Затянувшаяся тупиковая политическая ситуация в отношениях между федеральным правительством и некоторыми штатами — членами федерации по-прежнему препятствует достижению прогресса в решении основных национальных задач первостепенной важности. Хотя техническое сотрудничество между федеральными министерствами и министерствами штатов продолжается, новый раунд консультаций на уровне министров по вопросам облегчения долгового бремени был отложен, поскольку Пунтленд и Джубаленд отказались в них участвовать.

30. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать международные усилия, направленные на содействие возобновлению политического диалога между федеральным правительством и штатами — членами федерации. Мой Специальный представитель в координации с международными партнерами несколько раз встречался с г-ном Фармаджо и премьер-министром

Хассаном Али Хайре, настоятельно призывая их восстановить натянутые отношения в целях достижения прогресса в решении национальных задач первостепенной важности. Мой Специальный представитель обращался с аналогичными посланиями к федеральным государствам-членам, в том числе в ходе встреч с лидерами Юго-Западного штата и Пунтленда, состоявшихся соответственно 8 и 9 марта, а также в ходе телефонных разговоров с лидерами других штатов — членов федерации. Г-н Фармаджо назначил координатора по отношениям между федеральным правительством и штатами — членами федерации и предложил руководителям штатов — членов федерации назначить представителей в секретариат, который будет заниматься подготовкой саммита, намеченного на второй квартал 2020 года.

3. Пересмотр Конституции

31. 6 февраля Объединенный парламентский комитет по надзору представил спикерам обеих палат парламента свой доклад по итогам трехсторонней рабочей сессии, состоявшейся 5 ноября в Стамбуле, а также пересмотренный проект Конституции.

32. В соответствии с принятым федеральным правительством в рамках Концепции взаимной подотчетности обязательством завершить консультации по пересмотру Конституции к концу марта 2020 года Министерство конституционных дел, Объединенный парламентский комитет по надзору и Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению Конституции приступили 1 марта к проведению консультаций с участием многих заинтересованных сторон в Хиршабелле, Галмудуге и Юго-Западном штате. В результате неурегулированных разногласий между федеральным правительством и Пунтлендом и Джубалендом консультации в этих двух штатах не проводились. Политический тупик, неспособность парламента возобновить работу в апреле и ограничения на передвижение, связанные с COVID-19, делают маловероятным принятие пересмотренной Конституции к июню 2020 года, как того требует Концепция взаимной подотчетности.

4. Предотвращение и урегулирование конфликтов

33. 7 марта руководство Хиршабелля заявило, что земельные споры между кланами абадалла арони и эли омар в округе Кадале, Среднее Шабелле, были урегулированы и стороны согласились, в частности, выплатить компенсации некоторым жертвам.10 марта субкланы байиде и саад йонис — давние противники в Эль-Афуэйне, область Санааг, — начали процесс взаимной компенсации жертвам конфликта на основе соглашения, заключенного при посредничестве традиционных и религиозных лидеров под эгидой Сомалиленда.

34. После того как в области Гедо близ сомалийско-кенийской границы возникли вооруженные столкновения между Сомалийской национальной армией и ополченцами, верными г-ну Джанану, мой Специальный представитель вместе с международными партнерами обратился к федеральному правительству и властям Джубаленда с призывом прекратить насилие и ослабить напряженность. 8 марта Организация Объединенных Наций и десять международных партнеров опубликовали совместное заявление, в котором ко всем субъектам был обращен призыв проявлять сдержанность, сократить присутствие сил безопасности в Гедо и избегать любых действий, которые могли бы спровоцировать насилие. В этом заявлении содержится также настоятельный призыв наладить диалог между федеральным правительством и Джубалендом и подчеркивается важность сотрудничества между федеральным правительством и штатами — членами федерации для решения национальных задач первостепенной важности.

35. 11 апреля старейшины кланов маджертин и аврамале договорились о прекращении огня после периодических столкновений по поводу спорных земель к юго-западу от Кисмайо. В период со 2 февраля по 2 апреля в результате этих столкновений погибло более 50 человек. Тем временем в начале апреля после окончания конфликта между кланами, который привел к гибели более 25 человек в Вальнавейне, Нижняя Шабелле, г-н Лафтагарин создал оперативный комитет по исправлению ситуации для деэскалации конфликта. 24 апреля в пострадавшей области началась конференция по примирению с участием представителей кланов, областной администрации и Сомалийской национальной армии. Кроме того, 6 апреля вспыхнул межклановый конфликт между группой вагарда клана марехан и группой салебан клана хабар гидир в поселках Бали-Аад и Форонта-Фора в Галгадууде. 7 апреля в этот район были направлены силы безопасности, чтобы положить конец боевым действиям, а власти Галмудуга инициировали усилия по примирению.

B. Сквозные вопросы

1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

36. В состав новой ассамблеи Юго-Западного штата входят 14 женщин (15 процентов) и 81 мужчина. Это представляет собой значительное снижение представленности женщин по сравнению с 22 процентами женщин-депутатов предыдущей ассамблеи и не соответствует предусмотренному в Конституции минимальному требованию о 20-процентной представленности женщин.

37. Международный женский день 8 марта отмечался в Могадишо и штатах — членах федерации и послужил делу повышения степени осведомленности о гендерном равенстве и правах женщин. МООНСОМ оказывала финансовую и техническую поддержку всем штатам — членам федерации и Сомалиленду, способствуя обсуждению законов о защите прав женщин, а также проведению агитационно-просветительской работы относительно 30-процентной квоты для женщин и расширения их лидерства в политике.

38. 7 марта в Гаруве Министерство по делам женщин и семьи организовало дискуссионный форум, посвященный путям и стратегиям обеспечения включения положений о 30-процентной квоте для женщин в Закон о выборах в местные советы Пунтленда. В ходе трехдневного учебного семинара, совместно организованного 11 марта в Кисмайо АМИСОМ и Министерством по делам женщин, семьи и правам человека Джубаленда, 39 женщин прошли подготовку по вопросам учета гендерной проблематики и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта.

2. Расширение прав и возможностей молодежи

39. 18 февраля г-н Бихи учредил Фонд развития молодежи Сомалиленда для содействия поощрению творчества, новаторства и предпринимательства среди молодежи.

40. Молодежные программы, которые осуществлялись в течение отчетного периода, были посвящены вопросам взаимосвязи между занятостью, маргинализацией молодежи и ее вовлечением, в частности вопросам расширения политических прав и возможностей молодежи и ее привлечения к участию в работе механизмов управления. Совместная программа по расширению политических прав и возможностей молодежи, осуществляемая в партнерстве с Министерством по делам молодежи и спорта, Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Фондом Организации

Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в Юго-Западном штате и Джубаленде, направлена на развитие инклюзивных процессов, призванных поддерживать и расширять права и возможности всей молодежи в процессе развития Сомали, в том числе путем создания окружных советов молодежи и проведения практикумов по наращиванию потенциала молодых людей.

41. В феврале при поддержке ЮНФПА и после двухлетнего курса интенсивной дифференцированной подготовки 40 акушерок получили дипломы Медицинского института Харгейсы и 25 — Института акушерства Могадишо.

42. ЮНФПА возобновил усилия по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах в Сомали, привлекая к этой работе молодых мужчин и женщин в рамках форумов и диалога с общинами. 6 февраля ЮНФПА оказал поддержку в проведении молодежных общественных форумов в Гаруве и Харгейсе в ознаменование Международного дня нетерпимого отношения к калечащим операциям на женских половых органах В этих мероприятиях приняли участие в общей сложности 1000 правительственных чиновников, женщин-активисток, представителей молодежи и внутренне перемещенных лиц.

C. Координация процесса развития

43. Пандемия COVID-19 вызвала дальнейшие задержки в осуществлении различных процессов координации развития и достижении намеченных на март ключевых результатов, например в утверждении и введении в действие усовершенствованного механизма оказания помощи, согласованного с правительственными программами действий и Национальным планом развития. Такой усовершенствованный механизм оказания помощи предполагает более тесную увязку трех главных аспектов, однако различные взгляды федерального правительства на механизм оказания помощи по-прежнему препятствуют прогрессу в области сотрудничества в разработке стратегии оказания помощи и содействия развитию. Организация Объединенных Наций, партнеры по процессу развитию, доноры и федеральное правительство обсуждают альтернативные меры по содействию координации развития, в том числе с использованием виртуальных средств.

IV. Права человека и защита населения

A. Права человека

44. За отчетный период МООНСОМ зарегистрировала 277 жертв среди гражданского населения, включая 158 убитых и 119 раненых, по сравнению с 183 убитыми и 267 ранеными гражданскими лицами за предыдущий отчетный период. Ополченцы кланов несут ответственность за 28 процентов жертв среди гражданского населения (78), а второе место после них занимает группировка «Аш-Шабааб» — 27 процентов жертв (75). В числе виновных можно также назвать: силы безопасности штатов — 23 процента (64 жертвы), неизвестных лиц — 16 процентов (43 жертвы, в том числе 11 жертв произошедших в Дусамаребе, область Галгадуд, столкновений между федеральными силами безопасности и АСВД), неустановленные иностранные силы, наносящие авиаудары, на долю которых пришлось 3 процента (9 жертв), а также АМИСОМ — 3 процента (8 жертв).

45. 18 февраля «Аш-Шабааб» совершила свое первое целенаправленное убийство в 2020 году, когда был застрелен бывший выборщик в городе Бур-Хакаба, область Бей. Этот выборщик участвовал в избирательном процессе 2016/2017 годов в Юго-Западном штате.

46. Нарушения свободы выражения мнений по-прежнему вызывают озабоченность, а нападения на журналистов продолжаются. В течение отчетного периода шесть журналистов были арестованы в Могадишо, пять — в Пунтленде, два — в Юго-Западном штате и один — в Джубаленде. Из них один журналист был обвинен в публикации ложной информации, а другой был арестован за проведение опроса населения по поводу COVID-19. Кроме того, 15 февраля в округе Афгуйе, Нижняя Шабелле, один журналист был застрелен неизвестными лицами, а 4 мая в Могадишо один журналист был зарезан.

47. В общей сложности 89 человек были подвергнуты произвольным арестам/задержаниям, из которых 49 человек были впоследствии освобождены без предъявления обвинений или доставлены в суд, как того требует Уголовно-процессуальный кодекс. Большинство арестованных/задержанных подозревались в том, что они являются членами «Аш-Шабааб» (55 человек).

48. 11 февраля два гражданских лица мужского пола были приговорены к смертной казни за изнасилование и убийство двенадцатилетней девочки в Галкайо, область Мудуг, и были казнены в Босасо, область Бари. Пять служащих сомалийских сил безопасности (полиция и военные) были приговорены к смертной казни военными судами в Могадишо, Юго-Западном штате, Джубаленде и Сомалиленде. Один из подозреваемых в причастности к ИГИЛ был признан виновным в убийстве сотрудника полиции и приговорен военным судом Могадишо к смертной казни.

49. В соответствии с руководством Организации Объединенных Наций по защите прав человека во время пандемии COVID-19 МООНСОМ оказала правительственным органам техническую помощь в области смягчения последствий пандемии для прав человека, включая права лиц, содержащихся под стражей. Чтобы разгрузить переполненные тюрьмы сомалийские власти помиловали в апреле 936 заключенных, в том числе 574 — в Сомалиленде, 194 — в Пунтленде, 148 — в Могадишо, 11 — в Юго-Западном штате и 9 — в Хиршабелле.

50. Будучи озабочен вопросом защиты гражданских лиц, оказавшихся в зоне противодействия в Гедо, заместитель моего Специального представителя в своем качестве Координатора по гуманитарным вопросам призвал все стороны принять все меры предосторожности для сведения к минимуму ущерба гражданским лицам и обеспечения свободы их передвижения из районов конфликта, с тем чтобы они могли иметь беспрепятственный доступ к гуманитарной защите и помощи.

B. Проведение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

51. МООНСОМ оказывала поддержку в проведении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека путем предоставления технической помощи Службе Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, для осуществления Сомалийскими полицейскими силами мер по смягчению последствий, а также путем оказания содействия в разработке учебного курса по правам человека для сотрудников полиции, проводимого при поддержке Службы. Кроме того, МООНСОМ провела оценку последствий поддержки, оказываемой Организацией Объединенных

Наций силам безопасности, не связанным с Организацией Объединенных Наций, в Гедо для деятельности по проведению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, уделив особое внимание Сомалийским полицейским силам, и рекомендовала меры по предотвращению нарушений. В соответствии с установленными механизмами координации АМИСОМ получила информацию о двух предполагаемых инцидентах, связанных с нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права со стороны АМИСОМ, которые затронули десятерых гражданских лиц. Представители МООНСОМ встречались также с родственниками жертв некоторых инцидентов, к которым причастна АМИСОМ, для обсуждения результатов работы соответствующей комиссии по расследованию и хода осуществления выплаты добровольных компенсаций. АМИСОМ согласилась представить обновленную информацию затронутым общинам и завершить подготовку доклада в апреле. В настоящее время Министерство обороны расследует заявления о том, что в ходе операций в Джанале, Нижняя Шабелле, военнослужащие сомалийской национальной армии изнасиловали 30-летнюю женщину и 13-летнего ребенка.

C. Дети в вооруженных конфликтах

52. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта подтвердила 826 серьезных нарушений, затронувших 750 детей (600 мальчиков и 150 девочек), 11 нападений на школы, 2 нападения на больницы, 1 случай захвата школы военными и 9 случаев отказа в гуманитарной помощи. В общей сложности жертвами вербовки и использования в качестве солдат стали 258 детей, был похищен 241 ребенок, погибли или получили увечья 226 детей, а сексуальному насилию подверглись 79 детей.

53. Ответственность за совершенные нарушения была возложена на группировку «Аш-Шабаб» (526 нарушений, или 63,7 процента), неизвестных вооруженных лиц и ополченцев (143 нарушения, или 17,3 процента), федеральные вооруженные силы и вооруженные силы штатов (104 нарушения, или 12,6 процента), клановых ополченцев (48, или 5,8 процента), АМИСОМ (4, или 0,5 процента) и ополченцев Вестленда (1, или 0,1 процента). Ответственность за 16 случаев лишения свободы, затронувших 37 мальчиков, была возложена на Сомалийские силы безопасности. В общей сложности 1238 детей (699 мальчиков и 314 девочек) были исключены из списков личного состава вооруженных сил и вооруженных групп и переданы партнерам Детского фонда Организации Объединенных Наций для реабилитации и последующей реинтеграции.

54. 12 февраля во время празднования Международного дня борьбы против использования детей-солдат федеральное правительство подтвердило свое обязательство провести проверку личного состава Сомалийской национальной армии и сил, интегрированных в их состав, на предмет выявления и исключения детей. В ходе переговоров, состоявшихся 1 марта, МООНСОМ договорилась об освобождении и передаче девяти детей, предположительно связанных с «Аш-Шабааб», из Худура в Байдабо для реабилитации и последующей реинтеграции.

D. Предотвращение сексуального и гендерного насилия

55. Кабинет продолжает рассматривать законопроект о борьбе с сексуальными преступлениями. Тем временем МООНСОМ и Министерство по делам женщин и правам человека продолжали подготовку нового Национального плана действий по прекращению сексуального насилия в условиях конфликта. 5 марта было решено провести консультативные совещания с представителями сомалийского сектора безопасности и сектора правосудия, а также на уровне штатов.

56. МООНСОМ продолжила работу по повышению уровня квалификации прокуроров Генеральной прокуратуры, а также их обучению подходу, ориентированному на пострадавших, и методам расследования преступлений, совершенных на сексуальной почве. Генеральная прокуратура недавно создала целевую группу для обеспечения доступа к правосудию и определения путей взаимодействия жертв и пострадавших с органами полиции и прокуратуры. Кроме того, 10 марта Генеральная прокуратура опубликовала ежегодный доклад этой целевой группы, в котором освещается прогресс в процессе обеспечения жертвам и пострадавшим доступа к официальной системе правосудия, в частности при поддержке женщин-прокуроров.

57. В феврале ЮНФПА оказал поддержку в обучении 210 медицинских и социальных работников, представляющих как государственный сектор, так и неправительственные организации, с целью улучшения доступа пострадавших к своевременным и конфиденциальным услугам по борьбе с гендерным насилием. В марте ЮНФПА оказал поддержку 27 национальным организациям, занимающимся сбором данных, в наращивании их потенциала в целях улучшения и согласования деятельности по подготовке данных для Механизма мониторинга, анализа и отчетности по случаям насилия, связанного с конфликтами, и Системы управления информацией о гендерном насилии.

58. В общей сложности за период с января по апрель было документально зафиксировано 56 случаев сексуального насилия, связанного с конфликтом, в ходе которых пострадали 62 человека. Все пострадавшие — женщины и девочки (56 несовершеннолетних и 6 взрослых). 12 марта сотрудники МООНСОМ совместно с властями расследовали случай изнасилования беременной женщины, произошедший 29 января в Байдабо. После этого инцидента женщина не получила никакой медицинской помощи и через пять дней родила. 19 февраля военный суд первой инстанции Байдабо признал сотрудника полиции виновным в совершении этого преступления и приговорил его к смертной казни. Семья этой женщины отказалась от вмешательства старейшин и настаивала на исполнении решения суда.

V. Гуманитарная обстановка

59. Несмотря на некоторое улучшение ситуации в области продовольственной безопасности, гуманитарный кризис в Сомали по-прежнему вызывает тревогу. Пандемия COVID-19 представляет особый риск, учитывая нехватку медицинских учреждений, потенциальные перебои в оказании помощи и зависимость многих сомалийцев от сокращения объема денежных переводов, поступающих от диаспоры. На фоне этой пандемии озабоченность вызывает также повышенный риск сексуального и гендерного насилия.

60. По состоянию на 4 мая в Сомали зарегистрировано 722 случая заболевания COVID-19. 23 апреля для поддержки усилий правительства учреждения и партнеры Организации Объединенных Наций объявили о начале осуществления Странового плана обеспечения готовности и реагирования на COVID-19 в

Сомали, в соответствии с которым было запрошено 689 млн долл. США на цели повышения уровня готовности и реагирования в связи с прямыми последствиями пандемии для системы здравоохранения и косвенными гуманитарными и социально-экономическими последствиями. Этот план предусматривает основной упор на три главных взаимосвязанных аспекта и увязан с Комплексным планом федерального правительства по вопросам социально-экономических последствий инфекции COVID-19 и реагированию на нее, осуществление которого было начато 27 марта.

61. В феврале и марте наблюдалось значительное увеличение числа перемещенных лиц в Джубаленде, куда, по оценкам, прибыли около 56 000 человек, перемещенных в результате конфликта в области Гедо, в дополнение к уже находящимся здесь 207 000 перемещенных лиц. В целом, не менее 2,6 миллиона человек по-прежнему являются перемещенными лицами в результате продолжающегося конфликта и повторяющихся климатических катаклизмов. Многие из внутренне перемещенных лиц живут в более чем 2000 перенаселенных поселениях и часто подвергаются риску выселения. Пока в 2020 году более 48 000 человек были выселены из своих домов. Проблема выселения являются одной из наиболее распространенных угроз в сфере обеспечения защиты населения, которая в настоящее время осложняется пандемией COVID-19. 13 апреля заместитель моего Специального представителя в своем качестве Координатора по гуманитарным вопросам призвал ввести трехмесячный мораторий на выселения.

62. Несмотря на благоприятную ситуацию с осадками в сезон дождей «дер» (октябрь-декабрь 2019 года), во многих районах сохраняются серьезные проблемы с продовольственной безопасность и высокие показатели недоедания. Дополнительную угрозу продовольственной безопасности представляет самое масштабное за последние 25 лет нашествие пустынной саранчи в странах Африканского Рога. 2 февраля федеральное правительство объявило чрезвычайное положение в стране в связи с нашествием саранчи, а 27 февраля совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций обнародовало План действий по борьбе с пустынной саранчой в Сомали. Согласно этому плану для осуществления мероприятий на период до декабря требуется 57 млн долл. США, из которых по состоянию на 4 мая было получено 24,7 млн долл. США.

63. Сезон дождей «гу» (апрель-июнь) начался с умеренных — сильных ливней в некоторых областях, что побудило многих фермеров приступить к посевной. Дожди должны повысить урожайность и пополнить корма и источники воды, однако в нескольких областях они уже вызвали ливневые паводки. В Пунтленде в результате ливневых дождей 27 апреля 8 человек погибло и 22 000 человек в городе Кардо, область Бари, остались без крова. Кроме того, дожди повысят риск заболеваний, переносимых с водой, и создадут благоприятные условия для размножения саранчи. С января в Сомали, главным образом в Хиране, Банадире, Бее и Нижней Шабелле, было зарегистрировано по меньшей мере 2789 случаев заболевания острой водянистой диареей и холерой. Аналогичная ситуация наблюдалась в том же периоде 2019 года. Ожидается, что этот показатель будет увеличиваться по мере усиления дождей. Ожидается, что тройной кризис, связанный с нашествием пустынной саранчи, пандемией COVID-19 и наводнениями, еще более ухудшит положение 5,2 млн нуждающихся лиц.

64. Безопасность по-прежнему является одним из главных препятствий для проведения гуманитарных операций. С 1 января по 4 мая было зарегистрировано 54 инцидента, затронувших гуманитарный персонал, — два гуманитарных работника были убиты, шесть получили ранения, шесть похищены и три задержаны или временно арестованы. Гуманитарные работники считают треть

страны труднодоступной, в том числе 23 района, в которых проживает около 1,3 миллиона человек, нуждающихся в помощи. В феврале учреждения по оказанию помощи оказали гуманитарную помощь 845 000 человек. Для расширения этих мер реагирования этим учреждениям необходимо оперативное и достаточное финансирование. По состоянию на 4 мая для Плана гуманитарного реагирования на 2020 год было получено лишь 18 процентов средств (186,6 млн долл. США из запрошенных 1,05 млрд долл. США).

65. 6 марта Сомали официально сдала на хранение региональному органу документы о ратификации Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке.

VI. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности

A. Операции

66. Операции переходного периода в Нижней Шабелле возобновились 16 марта после захвата Джанале войсками Сомалийской национальной армии и АМИСОМ. Беспокоящие операции продолжаются в других районах этой области, однако планирование второго этапа операции «Бадбадо» (зачистка дорог из Могадишо в Байдабо и Беледуэйне) еще не началось. В течение отчетного периода международные партнеры оказали поддержку в формировании двух новых батальонов Сомалийской национальной армии, а кроме того, Армия сформировала еще два батальона из существующего личного состава.

67. После освобождения Джанале в городе была развернута временная администрация, назначенная руководством Юго-Западного штата, которая приступила к проведению разъяснительной работы среди населения и начальных стабилизационных мероприятий, намеченных совместно с Министерством внутренних дел, федерализма и примирения, руководством Юго-Западного штата, межведомственной целевой группой и партнерами по процессу стабилизации. На сегодняшний день для приблизительно 2000 уязвимых лиц были организованы мобильные клиники и распределение продовольствия, а также начато осуществление проектов, предусматривающих наличную оплату за выполненные работы, прежде всего по расчистке кустов вдоль дорог в Джанале и ремонту небольших каналов.

B. Наращивание институционального потенциала

68. 27 февраля федеральный кабинет одобрил Федеральный закон о полиции. Хотя 300 федеральных дарвишей завершили подготовку к середине февраля, их развертывание в Нижней Шабелле зависит от поставок оружия и снаряжения. В Джоухаре 198 новобранцев закончили базовую подготовку, в результате чего общее число сотрудников полиции штата составило 579 человек. Продолжалась интеграция сил безопасности штата Пунтленд в полицию штата. 4 марта, после того, как при поддержке полиции Организации Объединенных Наций, полиции АМИСОМ, Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и ПРООН была разработана Концепция управления материальной частью, в рамках Совместной полицейской программы на ее осуществление было выделено 218 000 долл. США.

69. С 10 по 11 февраля в Могадишо в рамках процесса пересмотра Конституции и при консультативной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций под руководством Министерства конституционных дел было проведено

консультативное совещание с участием представителей соответствующих федеральных отраслевых министерств по вопросам, касающимся Модели для системы правосудия и исправительных учреждений. По итогам состоявшихся обсуждений были подготовлены предложения по составу Комиссии по делам судебных органов и по вопросам юрисдикции Верховного и Конституционного судов, которые предстоит обсудить со штатами — членами федерации.

70. 5 марта в Могадишо министр юстиции, представители штатов — членов федерации, международных партнеров и Организации Объединенных Наций обсудили задачи первостепенной важности на 2020 год, касающиеся правосудия и исправительных учреждений. Они пришли к выводам, в частности, о необходимости дальнейшей поддержки конституционного обзора, достижения политического соглашения о Модели для системы правосудия и исправительных учреждений и поддержки распространения системы правосудия на недавно освобожденные районы.

71. В течение отчетного периода МООНСОМ организовала подготовку по вопросам управления тюрьмами и прав человека для 88 сотрудников пенитенциарной системы (70 мужчин и 18 женщин) в Пунтленде, Беледуэйне и Кисмайо. В качестве меры по смягчению последствий распространения COVID-19 должностные лица сектора правосудия приостановили, в частности, посещения заключенных, прием новых заключенных в тюрьмы, судебные разбирательства (за исключением самых неотложных, которые проводятся по видеоконференции) и исполнение приговоров.

72. 20 февраля Сомали присоединилась к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов и Международной конвенции об охране человеческой жизни на море. 12 марта восемь федеральных министерств и соответствующие министерства штатов согласовали план действий в интересах женщин, который позволит сомалийским женщинам играть заметную роль в морском секторе экономики.

73. 18 марта Управление программы реабилитации перебежчиков при Министерстве внутренней безопасности опубликовало новые регламенты по вопросам обращения с добровольными перебежчиками из рядов «Аш-Шабааб». Эти регламенты направлены на уменьшение рисков, связанных с COVID-19, и на обеспечение бесперебойного функционирования. В сотрудничестве с МООНСОМ, АМИСОМ и партнерами Министерство пересматривает типовой регламент процедуры приема и проверки бывших членов «Аш-Шабааб».

C. Вспомогательные мероприятия

74. 3 марта состоялось торжественное открытие совета округа Динсор. Это было сделано при содействии Министерства внутренних дел, федерализма и примирения и руководства Юго-Западного штата и при поддержке проекта Фонда миростроительства. Совет отличается высокой представленностью молодежи, а также тем, что на 21 место приходится 10 женщин.

75. 11 марта Группа по предотвращению и пресечению воинствующего экстремизма, созданная при Канцелярии премьер-министра, организовала встречу с заместителем Министра по делам религий, директором Программы реабилитации перебежчиков и представителями Министерства юстиции для уточнения их соответствующих мандатов по предотвращению и пресечению воинствующего экстремизма и обеспечению дальнейшего сотрудничества.

76. В период с 13 по 15 апреля Министерство по делам религий, Министерство здравоохранения и Министерство коммуникаций провели трехдневную совместную просветительскую кампанию по проблеме COVID-19 в 17 округах Могадишо совместно с сетью религиозных деятелей, занимающихся предотвращением и пресечением воинствующего экстремизма, при координации со стороны Группы по предотвращению и пресечению воинствующего экстремизма и при технической и финансовой поддержке ПРООН.

77. МООНСОМ и Международная организация по миграции продолжали оказывать поддержку в реализации осуществляемой федеральным правительством национальной программы по обращению с бывшими комбатантами. В апреле свыше 230 бывших членов «Аш-Шабааб» прошли курс реабилитационной поддержки в переходный период в центрах, расположенных в Байдабо, Кисмайо и Могадишо, а 50 из них закончили обучение по этой программе. После завершения экспериментального проекта Фонда миростроительства, ориентированного на женщин, ранее связанных с «Аш-Шабааб», в Байдабо и Кисмайо были построены два новых женских реабилитационных центра. Центр в Байдабо оказывает реабилитационную поддержку с учетом гендерного фактора 30 женщинам-бывшим боевикам «Аш-Шабааб» и их иждивенцам. Еще 30 женщин в Кисмайо пока не получили поддержку из-за оперативных ограничений, связанных с COVID-19.

VII. Поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали Миссии Африканского союза в Сомали и Сомалийской национальной армии

A. Поддержка операций Миссии Африканского союза в Сомали

78. 5 марта АМИСОМ завершила сокращение численности своего личного состава на 1000 человек, как это предусмотрено в резолюции 2472 (2019) Совета Безопасности. В настоящее время ЮНСОС оказывает материально-техническую поддержку 19 626 негражданским служащим АМИСОМ.

79. ЮНСОС продолжало оказывать поддержку для целей внутренней ротации личного состава АМИСОМ и пополнения запасов на большинстве передовых баз операций во всех секторах по воздуху вследствие непроходимости и небезопасности основных маршрутов снабжения. В этой связи летчики ЮНСОС налетали более 1000 часов в месяц на территории Сомали, из которых в среднем около 530 часов потребовались для перевозки основных предметов снабжения для АМИСОМ. Кроме того, ЮНСОС увеличило объемы бурения скважин во всех секторах, чтобы снизить чрезмерные потребности в доставке питьевой воды.

80. До сих пор не решен вопрос об организации автоколонны для перевозки имущества, принадлежащего прибывающему сформированному полицейскому подразделению Ганы из Могадишо в Байдабо. Из-за плохого состояния взлетно-посадочной полосы в Байдабо ЮНСОС не смогла перевезти по воздуху некоторые негабаритные грузы в Байдоа и поэтому обратилась к АМИСОМ с просьбой сопроводить автоколонну из Могадишо. Имущество, упакованное в несколько морских контейнеров, и несколько автомашин, прибыли в Могадишо в сентябре,

и за их простой по-прежнему приходится платить значительные средства и ежемесячную компенсацию Гане за неиспользуемые материальные средства. Африканский союз сообщил, что для этой автоколонны будет подготовлен новый план после сезона дождей «гу» в мае-июне.

81. По состоянию на 30 апреля остаток средств в Целевом фонде Организации Объединенных Наций для поддержки АМИСОМ составлял 2,9 млн долл. США. Из этого остатка 1,6 млн долл. США зарезервированы донорами из числа государств-членов на конкретные цели. ЮНСОС добивается того, чтобы доноры сняли эти ограничения, с тем чтобы перенаправить эти средства на первоочередные задачи АМИСОМ, включая выплату вознаграждения консультантам и офицерам связи медицинской службы.

82. После подписания Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Угандой 10 ноября 2019 года трехстороннего письма-заявки на направление четырех военных вертолетов в состав АМИСОМ и в целях обеспечения подотчетности и транспарентности сотрудники Организации Объединенных Наций и Африканского союза совместно провели две предварительные поездки в Уганду 11–13 февраля и 12–13 марта, с тем чтобы подтвердить готовность этой авиационной группы к развертыванию. Ранее, 20 февраля, делегация авиационной группы Народных сил обороны Уганды во главе с председателем Объединенного комитета начальников штабов осмотрела объекты в лагере «Баледогл», где будут базироваться экипажи. После прибытия группы АМИСОМ будет располагать в общей сложности семью военными вертолетами. ЮНСОС приняло необходимые меры для содействия их прибытию.

83. В ответ на просьбу стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, о расширении учебной подготовки по вопросам управления имуществом, принадлежащим контингентам, самообеспечения и подготовки к обеспечению безопасности в ходе выборов ЮНСОС организовало учебную подготовку для 18 офицеров из Бурунди (17 мужчин и 1 женщина), которая прошла 9 и 10 марта в Бужумбуре и была посвящена вопросам повышения эффективности управления имуществом, принадлежащим контингентам.

84. Был достигнут ограниченный прогресс в осуществлении совместной программы модернизации баз операций АМИСОМ-ЮНСОС, которая предусматривает повышение безопасности и улучшение состояния объектов на 21 передовой базе операций АМИСОМ. Бездорожье по-прежнему препятствует доставке инженерных подразделений в 19 пунктов базирования. Тем временем на восемь передовых баз операций были заранее доставлены полевые защитные сооружения и другие материальные средства в ожидании улучшения погодных условий, чтобы можно было возобновить работу.

85. При поддержке ЮНСОС Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала оказывать поддержку в осуществлении операций АМИСОМ по обеспечению безопасности и ее усилий по стабилизации посредством консультирования, аналитической поддержки, подготовки и наставничества по вопросам использования специальной техники, собак для обнаружения взрывчатых веществ, специалистов по связи с местным населением и групп по обезвреживанию взрывоопасных предметов. В период с 5 февраля по 3 мая Служба организовала обучение 2715 военнослужащих АМИСОМ, с тем чтобы повысить уровень их квалификации по обнаружению и уничтожению самодельных взрывных устройств и ведению действий в опасной обстановке. Служба провела учебные занятия перед развертыванием для 200 военнослужащих АМИСОМ в Уганде в период с 25 февраля по 2 апреля и 234 военнослужащих АМИСОМ в Бурунди в период с 5 марта по 18 апреля. ЮНМАС оказала содействие в обеспечении охраны и безопасности стратегически важных объектов

инфраструктуры, направив 21 группу с 42 собаками-детекторами в целях проверки 29 943 единиц багажа, 112 711 транспортных средств, 252 зданий, застроенной территории общей площадью 168 042 кв. м и открытых участков местности общей площадью 10 372 197 кв. м во всех секторах.

B. Поддержка операций Сомалийских национальных вооруженных сил

86. В поддержку совместных операций АМИСОМ и Сомалийской национальной армии в Нижней Шабелле ЮНСОС поставило материальные средства для двух передовых баз операций, которые запланировано построить в Джанале. Строительство базы тылового обеспечения Сомалийской национальной армии и передовой базы операций АМИСОМ в КМ50 было завершено 15 марта.

87. 24 февраля в Могадишо глава ЮНСОС встретилась с новым командующим Силами обороны Сомали бригадным генералом Одавой Юсуфом Раге и обсудила вопросы тылового обеспечения Сомалийской национальной армии. Кроме того, она передала ему в дар аппаратуру связи для укрепления взаимодействия с АМИСОМ. Командующий отметил, что среди личного состава СНА и населения Сомали от самодельных взрывных устройств погибло больше людей, чем от пуль, и просил включить меры по ослаблению угрозы, порождаемой такими устройствами, в пакет мер тылового обеспечения со стороны Организации Объединенных Наций.

88. В период с 5 февраля по 25 апреля в ответ на запросы федерального правительства сотрудники Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провели занятия по теме уменьшения угрозы, порождаемой самодельными взрывными устройствами, для 192 военнослужащим Сомалийской национальной армии (190 мужчин и 2 женщины). Кроме того, со 2 по 6 февраля и с 16 по 20 февраля Служба организовала в Кададо и Байдабо учебные занятия по вопросам обезвреживания таких устройств для саперных подразделений Сомалийской полиции.

VIII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

89. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бербера, Босасо, Добле, Думамареб, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухар, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 4 мая на всей территории Сомали насчитывалось 370 международных и 1267 национальных сотрудника.

90. Организация Объединенных Наций продолжала проводить консультации с федеральным правительством в целях решения сохраняющихся проблем, связанных с соглашением о статусе миссии, подписанным в 2014 году. В частности, по-прежнему не решена проблема отказа в бесплатной выдаче виз и разрешений на работу международным подрядчикам Организации Объединенных Наций и ее персоналу, не имеющему пропуска Организации Объединенных Наций.

91. В соответствии с глобальными мерами, которые Организация принимает по борьбе с пандемией COVID-19, присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали разрабатывает и распространяет информацию о COVID-19. Кроме того, оно оказывает техническую помощь федеральному правительству и штатам — членам федерации в целях продолжения процесса пересмотра Конституции и подготовки к выборам.

IX. Замечания

92. Народ Сомали, как и весь остальной мир, страдает от пандемии COVID-19. Я выражаю признательность сомалийским властям за их действия по предотвращению пандемии и реагированию на нее, а также за принятое ими решение выделить штатам — членам федерации дополнительные ресурсы на эти цели из средств федерального правительства. Я подтверждаю твердую решимость Организации Объединенных Наций тесно сотрудничать с сомалийцами в этих усилиях. Для борьбы с пандемией Сомали потребуется постоянная целевая поддержка со стороны международного сообщества.

93. Эта пандемия убедительно продемонстрировала, что федеральным властям и властям штатов Сомали необходимо объединиться, продемонстрировав единство и готовность пойти на компромисс ради эффективного решения одной из самых серьезных глобальных проблем современности. Время не ждет. Я по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что, несмотря на мои предыдущие призывы, а также на постоянные усилия моего Специального представителя и международного сообщества, отношения между федеральным правительством и некоторыми штатами — членами федерации остаются напряженными. Я призываю г-на Фармаджо возродить регулярный форум лидеров Сомали для обсуждения всех национальных вопросов и достижения прогресса в их решении. Я призываю руководство штатов — членов федерации позитивно отреагировать на такие шаги, начиная с назначения представителей в секретариат, который будет готовить саммит руководства федерации и штатов.

94. 2020 год является критически важным периодом для достижения прогресса в решении национальных задач первостепенной важности, главной из которых является проведение заслуживающих доверия и своевременных выборов по принципу «один человек — один голос». Принятие Закона о выборах является свидетельством решимости сомалийцев провести всенародные выборов. Сейчас я настоятельно призываю принять незамедлительные меры для выработки необходимых нормативных актов с целью обеспечения реализации этого закона и призываю парламент принять поправки к Закону о политических партиях. Кроме того, для создания практичной избирательной системы необходима широкая поддержка со стороны всех штатов — членов федерации, политической оппозиции и гражданского общества. Я обеспокоен тем, что в Законе о выборах не предусмотрена 30-процентная квота для представленности женщин в парламенте. Я призываю сомалийские власти и заинтересованные стороны на всех уровнях обеспечить участие и представленность женщин и меньшинств в избирательном процессе, в том числе закрепив это законодательным путем. Ключевое значение имеет также тщательное планирование мер по обеспечению безопасности в ходе выборов. Я настоятельно призываю Национальную целевую группу по вопросам безопасности выборов продолжить работу по обеспечению безопасности избирательного процесса, в том числе завершить оценку защищаемых районов.

95. Я поздравляю Сомали с тем, что она вышла на этап принятия решения в рамках инициативы Всемирного банка и Международного валютного фонда в отношении бедных стран с высоким уровнем задолженности. Это важная веха, которая позволит Сомали получить доступ к дополнительным ресурсам по линии международных финансовых учреждений, что может способствовать достижению долгосрочного всеохватного роста и реализации усилий по сокращению масштабов нищеты в стране. Это является свидетельством приверженности федерального правительства и штатов — членов федерации достижению прогресса, несмотря на сохраняющиеся экономические и политические проблемы,

а также проблемы в области безопасности. Я настоятельно призываю федеральные власти и власти штатов развивать этот позитивный шаг для укрепления сотрудничества в решении национальных задач первостепенной важности.

96. Я глубоко обеспокоен вооруженными столкновениями между федеральными силами и силами штата в области Гедо, Джубаленд, которые вызвали жертвы среди гражданского населения и вынудили его покинуть свои места проживания. Я призываю все стороны проявлять сдержанность и избегать действий, которые могли бы спровоцировать дальнейшее насилие. Существенно важно восстановить сотрудничество и диалог между федеральным правительством и властями Джубаленда.

97. Я выражаю сожаление по поводу столкновений, произошедших 27 и 28 февраля в Галмудуге между Сомалийской национальной армией и «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа». Насилие не является способом урегулирования политических разногласий. Меня обнадеживает мирный переход президентской власти в стране, произошедший 12 апреля. Для обеспечения долгосрочной стабильности необходимо, чтобы все заинтересованные стороны работали вместе в целях создания инклюзивной администрации.

98. Встреча между г-ном Фармаджо и г-ном Бихи является позитивным шагом. Я выражаю признательность г-ну Фармаджо за его публичное заявление о признании прошлых нарушений прав человека режимом Сиада Барре и г-ну Бихи, который с признательностью отметил это заявление. Я призываю обоих лидеров развивать это взаимодействие в целях улучшения отношений и достижения прогресса в деле возобновления диалога между Сомали и Сомалилендом.

99. Пандемия COVID-19 может усугубить проблемы в области прав человека в Сомали. В ходе моего брифинга в Совете Безопасности я осветил некоторые проблемы, с которыми сталкиваются другие странах, например активизация ненавистнических настроений и дискриминации, а также введение ограничений в отношении средств массовой информации, гражданских свобод и свободы выражения мнений. Как и везде права человека должны в первую очередь учитываться в процессе реагирования Сомали на пандемию с уделением должного внимания поддержке наиболее уязвимых людей и групп населения. Кроме того, я настоятельно призываю сомалийские власти защищать свободу выражения мнений, которая является основой демократии, и обеспечивать физическую безопасность журналистов и их свободу от преследований и произвольных арестов.

100. Слабая система здравоохранения Сомали не способна обеспечить должное реагирование на вспышку COVID-19. Дальнейшее распространение этого вируса усугубит тяжелую гуманитарную ситуацию в стране, где 30 процентов населения уже нуждаются в помощи. Для смягчения возможных последствий COVID-19 в сфере здравоохранения и в экономической и социальной сферах в Сомали срочно требуется срочное, оперативное и гибкое донорское финансирование. Я приветствую оперативные меры, принятые федеральным правительством для ослабления угрозы и обеспечения постоянного доступа к чрезвычайной помощи. Я настоятельно призываю соседние с Сомали страны и международное сообщество в целом продолжать обеспечивать беспрепятственный доступ для медицинского и гуманитарного персонала и грузов и содействовать доставке гуманитарных и основных товаров в Сомали, в том числе грузов и персонала Организации Объединенных Наций и ее партнеров.

101. Операции Сомалийской национальной армии и АМИСОМ в Нижней Шабелле по возвращению города Джанале из-под контроля «Аш-Шабааб» свидетельствуют о прогрессе на переходном этапе. Для обеспечения безопасности в освобожденных районах, поддержки стабилизационных мероприятий и

закрепления достигнутых успехов необходимо дальнейшее увеличение численности и наращивание потенциала как Сомалийской национальной армии, так и полиции. Все более широкое инвестирование в укрепление и поддержание правопорядка на местах наряду с эффективным отправлением правосудия будет иметь решающее значение для предотвращения возрождения «Аш-Шабааб» в освобожденных районах. Я настоятельно призываю федеральное правительство распространить переходные операции на другие районы и ускорить процесс комплектования сил и реформирования сектора безопасности совместно со штатами — членами федерации при поддержке и координации со стороны АМИСОМ и международных партнеров.

102. Наращивание потенциала Сомалийских сил безопасности, осуществляющих План на переходный период, по борьбе с угрозой, порождаемой самодельными взрывными устройствами, имеет ключевое значение для того, чтобы они могли защищать себя и более эффективно защищать гражданское население и важнейшие объекты инфраструктуры по мере того, как они постепенно берут на себя функции АМИСОМ по обеспечению безопасности. Я призываю государства-члены вносить взносы в целевые фонды для АМИСОМ и Сомалийской национальной армии и обеспечить возможность для более гибкого использования этих средств.

103. Я решительно осуждаю совершаемые «Аш-Шабааб» нападения, которые непропорционально тяжело затрагивают гражданских лиц, и отмечаю, что эта группа несет все большую угрозу. Минометные обстрелы объектов Организации Объединенных Наций и АМИСОМ в Могадишо также неприемлемы и вызывают серьезную озабоченность. Я призываю федеральное правительство в координации со структурами Организации Объединенных Наций в Сомали и АМИСОМ принять все необходимые меры для обеспечения безопасности международного присутствия, поскольку без этого Организация Объединенных Наций не сможет выполнить свой мандат и оказать поддержку Сомали и ее народу.

104. Я вновь выражаю признательность Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам за неизменную поддержку процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали. Я воздаю должное АМИСОМ и сомалийским силам безопасности за те жертвы, которые они принесли во имя мира и стабильности в стране.

105. Я благодарю моего Специального представителя Джеймса Суона и всех сотрудников Организации Объединенных Наций в Сомали за их неустанные усилия и напряженную работу в очень сложных условиях. Их безопасность и благополучие остаются главным приоритетом.

Карта



Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014

Department of Field Support
Cartographic Section